

## บทคัดย่อ

ชื่อเรื่อง : แนวทางการบริหารจัดการ สร้างความเข้าใจและหาทางออกอย่างยั่งยืนในการใช้พื้นที่  
ในส่วนของสำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อผลิตปิโตรเลียม (กรณีศึกษาแหล่งวิเชียรบุรี)

โดย : นายปรศักดิ์ งามสมภาค

อาจารย์ที่ปรึกษาเอกสารวิจัย : พลตรี

(บรรพต สังข์มาลา)

กรกฎาคม ๒๕๖๖

ปัญหาหลักในการใช้พื้นที่เพื่อการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมบนบกนั้น ไม่ใช่การสำรวจ  
ไม่พบปิโตรเลียมแต่เป็นการไม่สามารถใช้พื้นที่เพื่อผลิตปิโตรเลียมได้จากการติดขัดในข้อกฎหมายต่างๆ  
โดยปัญหาที่รุนแรงและมีผลกระทบอย่างกว้างขวางคือการที่ศาลปกครองสูงสุดสั่งให้หยุดใช้พื้นที่ ส.ป.ก.  
ในการดำเนินกิจการด้านพลังงาน ดังนั้นการแก้ปัญหาดังกล่าวอย่างเร่งด่วนทันที่จึงเป็นสิ่งที่จะต้อง  
ดำเนินการอย่างเร่งด่วนที่สุดตามรายละเอียดในงานวิจัยฉบับนี้

ภายหลังจากการดำเนินการวิจัยตามแนวคิดและวิธีการดำเนินการครบถ้วนแล้วนั้น ผู้วิจัย  
ได้รับคำสั่งให้ดำเนินการร่างประกาศคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติร่วมกับคณะร่างประกาศ  
คสช. ตามมาตรา ๔๔ ภายใต้การกำกับดูแลของรองนายกรัฐมนตรีวิษณุ เครืองาม โดยมีช่วงเวลาในการ  
ดำเนินการภายใน ๑๕ วันหลังจากคำสั่งศาลปกครองสูงสุดเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ โดยเนื้อหา  
ในประกาศ คสช. ฉบับที่ ๓๑ นั้นเป็นการใช้เหตุปัจจัย ผลกระทบตามที่ได้นำเสนอในการวิจัยแล้ว โดย  
เป็นการแก้ปัญหาแบบเบ็ดเสร็จ ครบถ้วนและครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมาย โดยมีการประกาศใช้ในวันที่  
๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๐ เป็นฉบับที่ ๓๑

ซึ่งจากการดำเนินการประกาศใช้มาตรา ๔๔ ฉบับที่ ๓๑/๒๕๖๐ นั้นทำให้การสำรวจและ  
ผลิตปิโตรเลียมสามารถกลับมาดำเนินการต่อได้หลังจากการหยุดดำเนินการมาทั้งหมด ๒๒ วันถ้วน  
ซึ่งจากความสำเร็จทั้งหมดทำให้เห็นได้ว่าการดำเนินการวิจัยในเรื่องดังกล่าวนี้เป็นกระบวนการบูรณาการ  
และมีการระบุปัญหาที่กระทบต่อความมั่นคงด้านพลังงานของประเทศอย่างเป็นรูปธรรม ชัดเจนมีข้อมูล  
ความถูกต้องที่สูง โดยสังเกตได้จากการใช้ข้อมูลจากการวิจัยมาเป็นข้อถกเถียงในประกาศ ม.๔๔  
ฉบับที่ ๓๑/๒๕๖๐ ซึ่งข้อมูลดังกล่าวนี้ต้องมีความถูกต้องสูงอย่างมากเนื่องจากการประกาศหัวหน้าคณะ  
รักษาความสงบแห่งชาติตามมาตรา ๔๔ นั้นเป็นกำหนดที่มีศักดิ์สูงรองจากรัฐธรรมนูญเพียงอย่างเดียว

รวมถึงมีการขยายผลไปสู่การประกาศใช้แก้ปัญหาอย่างครอบคลุมทั้งประเทศทำให้การ  
ผลิตปิโตรเลียมในพื้นที่ ส.ป.ก. สามารถดำเนินต่อไปได้อย่างต่อเนื่องสร้างความมั่นคงด้านพลังงาน  
อย่างยิ่งยวด ซึ่งเป็นการแก้ไขปัญหาดังกล่าวที่ต้นเหตุ กล่าวคือการขัดแย้งกันเองของข้อกฎหมายในประเทศไทย

โดยภายหลังจากการประกาศใช้ มาตรา ๔๔ แล้วนั้นมีความจำเป็นต่อเรื่องที่สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรจะต้องดำเนินการออกกฎกระทรวงและระเบียบแนวทางปฏิบัติเพื่อรองรับตามที่มาตรา ๔๔ ได้กล่าวไว้ กอปรในห้วงเวลาเดียวกันกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติก็ต้องกำชับ กวดขันผู้รับสัมปทานที่อยู่ในพื้นที่ ส.ป.ก. ให้ดำเนินการยื่นขอใช้พื้นที่ให้ครบถ้วน ถูกต้องตามห้วงเวลา ซึ่งได้ดำเนินการครบถ้วนถูกต้อง ตามการควบคุม สั่งการโดยกลุ่มวิศวกรรมการผลิตบนบก ทำให้การผลิตปิโตรเลียมบนพื้นที่ ส.ป.ก. สามารถดำเนินการได้จวบจนปัจจุบัน แต่การเปิดให้สิทธิในการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในพื้นที่ ส.ป.ก. บนพื้นที่ใหม่ภายหลังการประกาศ ม.๔๔ เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๐ ไม่สามารถดำเนินการได้จนกว่าจะดำเนินการปรับแก้ พ.ร.บ. เพื่อให้สามารถใช้พื้นที่ ส.ป.ก. ในการดำเนินกิจกรรมด้านพลังงานเพื่อความมั่นคงนอกจากการดำเนินกิจกรรมเพื่อการเกษตรเพียงอย่างเดียว

ดังนั้นจากการดำเนินการวิจัยที่ผ่านมาสามารถสรุปได้ว่าผลการวิจัยให้ผลสัมฤทธิ์ที่จับต้องได้เป็นรูปธรรมในการแก้ไขปัญหาการใช้พื้นที่ ส.ป.ก. เพื่อผลิตปิโตรเลียมสนับสนุนความมั่นคงด้านพลังงานได้อย่างต่อเนื่องในระดับประเทศ