

บทคัดย่อ

เรื่อง : แนวทางการบูรณาการการจัดทำงบประมาณเชิงยุทธศาสตร์การขับเคลื่อน
การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ของกองทัพบก

โดย : นายเอก มุติตาภรณ์

สาขาวิชา :

อาจารย์ที่ปรึกษาเอกสารวิจัย : นาวาอากาศเอก

(วรชาติ สัตยเลขา)

กรกฎาคม ๒๕๖๕

เอกสารวิจัยฉบับนี้มีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาสภาพปัญหาและอุปสรรคของการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ แผนงานบูรณาการการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ของกองทัพบก เพื่อให้การจัดทำงบประมาณสามารถนำไปสู่การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ไม่เกิดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงาน สอดคล้องกับ นโยบาย ยุทธศาสตร์ และแนวทางในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าและประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน

การวิจัยนี้เป็นการศึกษาการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ แผนงานบูรณาการการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ของกองทัพบก เกี่ยวกับกลไกการทบทวนและวางแผนงบประมาณ การจัดทำงบประมาณ การอนุมัติงบประมาณ การติดตามผลการดำเนินงาน โดยวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคการจัดทำแผนงานบูรณาการการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ของกองทัพบก ทั้ง ๓ มิติ คือ มิติยุทธศาสตร์ (Agenda) มิติหน่วยงาน (Function) และมิติพื้นที่ (Area) เพื่อจัดทำข้อเสนอแนะแนวทางในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการจัดทำแผนงานบูรณาการการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ของกองทัพบก ผลการวิจัยพบว่า กองทัพบกได้ดำเนินการตามแผนงานโครงการและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่องทำให้สถานการณ์การก่อเหตุในพื้นที่เป้าหมายลดลง แต่ก็ยังมีบางพื้นที่ที่จะต้องดำเนินการสร้างความรู้ความเข้าใจในภารกิจของกองทัพที่ต้องการให้ประชาชนในพื้นที่มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินอย่างต่อเนื่อง และมีผลการใช้จ่ายงบประมาณ ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๖๐๗,๔๕๕,๓๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๙๔ จากงบประมาณที่ได้รับจัดสรร โดยยังมีปัญหาและอุปสรรคทางด้านการทบทวนและวางแผนงบประมาณ การจัดทำ

งบประมาณ การอนุมัติงบประมาณ การติดตามผลการดำเนินงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดในการดำเนินงานแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ของกองทัพบกยังไม่สามารถส่งต่อเป้าหมายและตัวชี้วัด แนวทางการดำเนินงานและตัวชี้วัดของแผนงานบูรณาการได้อย่างชัดเจน และโครงการและกิจกรรมในการดำเนินงานของกองทัพบกยังไม่ส่งต่อการดำเนินงานตลอดห่วงโซ่ตั้งแต่ต้นทาง กลางทาง ปลายทางของห่วงโซ่ในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างแท้จริง และการดำเนินงานและกำหนดเป้าหมายตัวชี้วัดยังเป็นลักษณะต่างคนต่างทำ ไม่ได้กำหนดเป้าหมายตัวชี้วัดร่วมกัน

จากสภาพปัญหาที่ค้นพบ จึงเห็นควรเสนอแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 แผนงานบูรณาการการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ของกองทัพบก และกลไกการจัดการงบประมาณที่มีประสิทธิภาพ โดยพิจารณาจากการนำแนวคิดกระบวนการบริหาร PDCA cycle ซึ่งเป็นวงจรการควบคุมคุณภาพ มาใช้ขับเคลื่อนสำหรับการปฏิบัติงาน โดยมีข้อเสนอแนะว่า หัวใจสำคัญของความสำเร็จในการดำเนินงานอยู่ที่การให้ความสำคัญในระดับหน่วยงานอย่างแท้จริง คณะกรรมการระดับหน่วยงานของกองทัพบกที่มีรองผู้บัญชาการทหารบกเป็นประธาน เป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนการดำเนินงาน กำกับ ดูแล และติดตามผลการดำเนินงาน รวมทั้งควรมีคณะกรรมการดำเนินงานในระดับปฏิบัติตามเป้าหมายการดำเนินงาน เพื่อทำหน้าที่ในการดำเนินงานด้านต่าง ๆ ให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของแผนงานบูรณาการที่กำหนดไว้ นอกจากนี้จะต้องกำหนดขั้นตอนการบูรณาการยุทธศาสตร์แบบครบวงจร เพื่อให้มีการบูรณาการการใช้งบประมาณของกระทรวงและหน่วยงานต่าง ๆ ตั้งแต่ต้นน้ำสู่ปลายน้ำ โดยมีแผนงานที่สามารถส่งต่อเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในแต่ละนโยบายให้การสนับสนุนได้อย่างต่อเนื่อง และกำหนดภารกิจหน้าที่ของแต่ละหน่วยงานให้ชัดเจน อันจะก่อให้เกิดการใช้งบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพและคุ้มค่า รวมทั้งจะต้องสร้างความรู้ความเข้าใจกับทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องตั้งแต่ระดับผู้กำหนดนโยบายจนถึงระดับปฏิบัติถึงความหมาย วิธีการ และกระบวนการจัดทำงบประมาณในเชิงการบูรณาการซึ่งจะช่วยให้ทุกหน่วยงานเข้าใจภารกิจแนวทางการบูรณาการและกำหนดเป้าหมายในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสถียรร่วมกันได้อย่างชัดเจนโดยหน่วยงานต่าง ๆ จะต้องร่วมกันดำเนินการตามภารกิจตามขั้นตอนอย่างต่อเนื่องเพื่อนำไปสู่เป้าหมายร่วมกัน