

บทคัดย่อ

ชื่อเรื่อง : แนวทางการเสริมสร้างประสิทธิภาพในการบังคับใช้มาตรการทางกฎหมาย
เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการลักลอบลำเลียงขนส่งยาเสพติด
ผ่านทางผู้ประกอบการขนส่งและพัสดุภัณฑ์

โดย : นายรัฐการ ศรีศกุน

อาจารย์ที่ปรึกษาเอกสารวิจัย : นาวาอากาศเอก
(สามารถ หมดนุรักษ์)

กรกฎาคม ๒๕๖๕

การศึกษาค้นคว้าในการบังคับใช้มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการลักลอบลำเลียงขนส่งยาเสพติดผ่านทางผู้ประกอบการขนส่งและพัสดุภัณฑ์ ตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี (พ.ศ. ๒๕๕๘) ฉบับที่ ๕ เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ โดยเหตุผลที่ได้มีการออกประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี (พ.ศ. ๒๕๕๘) ฉบับที่ ๕ นี้ ก็เพื่อป้องกันมิให้สถานประกอบการตกเป็นเครื่องมือของผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด ซึ่งสอดคล้องกับอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการลักลอบค้ายาเสพติดและวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ค.ศ. ๑๙๘๘ (United Nations Convention against Illicit Traffic in Narcotic Drugs and Psychotropic Substances, ๑๙๘๘) ที่บัญญัติให้เป็นหน้าที่ของภาครัฐที่จะต้องกำหนดมาตรการป้องกันอันเหมาะสมเพื่อประกันว่าวิธีการขนส่งซึ่งถือปฏิบัติโดยผู้ประกอบการขนส่งนั้นจะไม่ถูกใช้ในการกระทำความผิด โดยมาตรการดังกล่าวอาจรวมถึงข้อตกลงพิเศษกับผู้ประกอบการขนส่ง อีกทั้งการกำหนดมาตรการดังกล่าวก็เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด และในการสกัดกั้นการลักลอบลำเลียงขนส่งยาเสพติดผ่านทางผู้ประกอบการขนส่งและพัสดุภัณฑ์ ซึ่งโดยปกติในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดเจ้าหน้าที่ของรัฐก็จะดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดซึ่งได้กระทำความผิดในข้อหา ผลิต นำเข้า ส่งออก ครอบครองเพื่อจำหน่าย และจำหน่ายตามพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ และสามารถใช้อยู่ที่บันทึกไว้เป็นเบาะแสในการสืบสวนสอบสวนขยายผลไปยังผู้ส่งของ และผู้รับของ และการที่จะทำให้การปฏิบัติตามมาตรการดังกล่าวให้ประสบความสำเร็จและบรรลุวัตถุประสงค์สมดังเจตนารมณ์ของกฎหมาย นั่นก็คือ เป็นการเน้นการ

ปฏิบัติในเชิงป้องปรามมิใช่ใช้มาตรการดังกล่าวในทางปราบปรามหรือดำเนินคดีเอากับตัวผู้ประกอบการเป็นหลัก

อย่างไรก็ดียังพบว่า เจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมาย ตำรวจ เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ยังมีความรู้ความเข้าใจและบังคับใช้กฎหมายไปในทางที่คลาดเคลื่อนจากเจตนารมณ์ของกฎหมายฉบับดังกล่าว และยังไม่ทราบถึงบทบาทของ เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ที่จะต้องปฏิบัติงานในด้านการปราบปรามควบคู่ไปกับงานด้านป้องกันเกี่ยวกับการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดผ่านทางผู้ประกอบการขนส่งและพัสดุภัณฑ์ ประกอบกับ ผู้ประกอบการขนส่งและพัสดุภัณฑ์ ยังขาดความรู้ ความเข้าใจ และไม่มีความตระหนักที่จะปฏิบัติตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี (พ.ศ. ๒๕๕๘) ฉบับที่ ๕ เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมมาตรการป้องกัน และปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ อีกทั้งประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี (พ.ศ. ๒๕๕๘) ฉบับที่ ๔ เรื่อง กำหนดประเภทสถานประกอบการที่อยู่ภายใต้บังคับของมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการยังมีความไม่ชัดเจนหรืออาจไม่ครอบคลุมในส่วนของความหมายในการกำหนดประเภทของสถานประกอบการ

ดังนั้น เพื่อเป็นการจัดปัญหาและแก้ไขข้อขัดข้องต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นในการบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้ จึงเห็นสมควรจัดให้มีการอบรมเพื่อซักซ้อมแนวทางการปฏิบัติและการบังคับใช้กฎหมาย เพื่อเป็นการเพิ่มพูนความรู้ ความเข้าใจ และทักษะในการบังคับใช้กฎหมายเพื่อมิให้คลาดเคลื่อนไปจากเจตนารมณ์ของกฎหมายฉบับดังกล่าว และเพื่อให้ เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ทราบถึงบทบาท อำนาจ หน้าที่ ที่จะต้องปฏิบัติงานในด้านการปราบปรามควบคู่ไปกับงานด้านป้องกันเกี่ยวกับการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดผ่านทางผู้ประกอบการขนส่งและพัสดุภัณฑ์ และให้มีการแก้ไขกฎหมายในเรื่องของความหมายการกำหนดประเภทสถานประกอบการที่อยู่ภายใต้บังคับของมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ ให้มีความชัดเจนสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและครอบคลุมในกิจการทุกประเภท และทุกรูปแบบของการประกอบการรับฝากส่งสินค้าและพัสดุภัณฑ์ และเห็นสมควรจัดประชุมชี้แจงแก่ผู้ประกอบการขนส่งและพัสดุภัณฑ์เพื่อให้เกิดการรับรู้และมีความตระหนักเกี่ยวกับการปฏิบัติตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี (พ.ศ. ๒๕๕๘) ฉบับที่ ๕ เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ